

La Seguridad Social, de y para los trabajadores - la visión de la OIT

Simposio: Hacia una auténtica cultura de Seguridad Social

San Salvador, 16 Noviembre 2016

Helmut Schwarzer

Especialista en Protección Social

Oficina Internacional del Trabajo/México

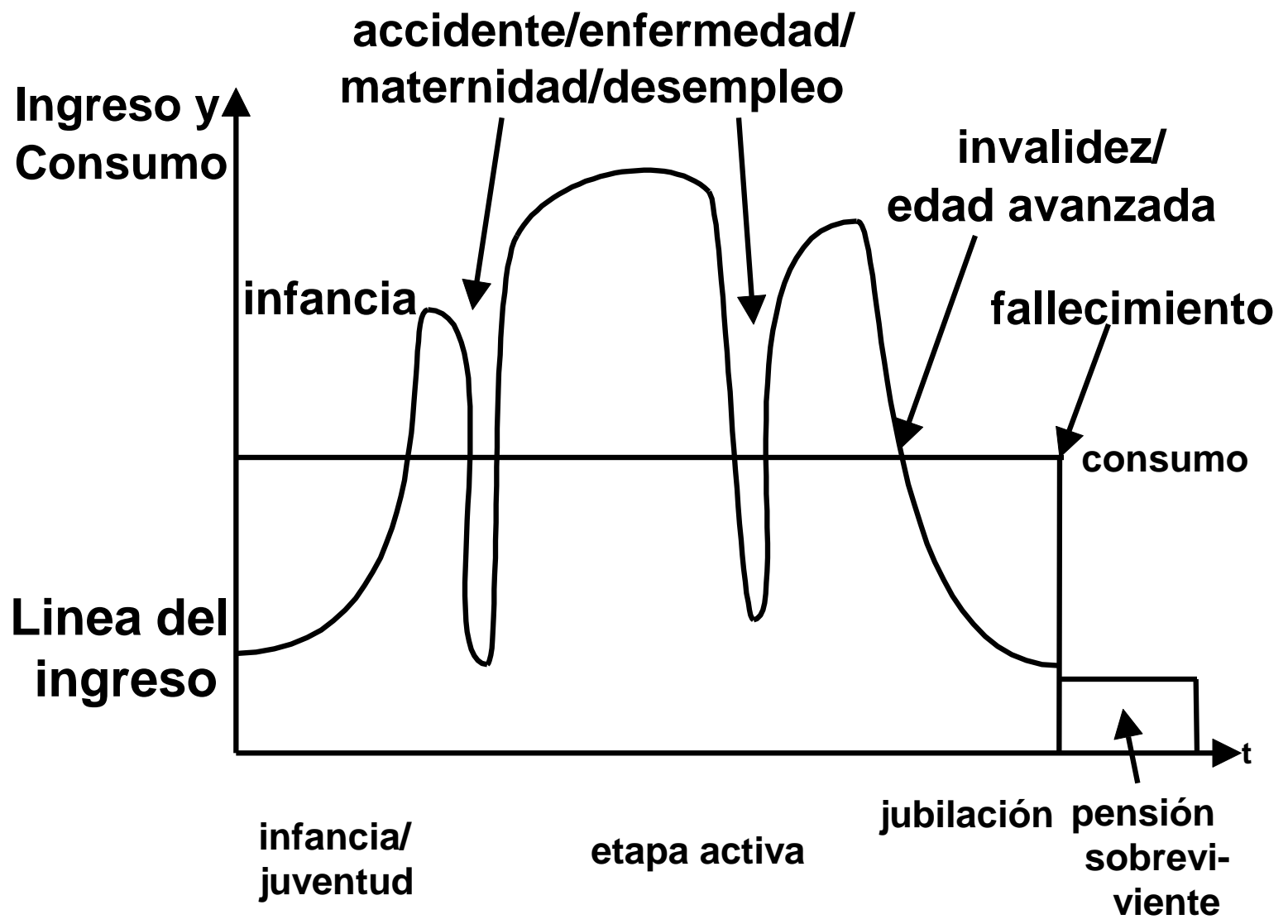
Estructura de la Presentación

1. Aproximación Conceptual a la Seg. Social;
2. Contexto internacional – Informe Mundial de la Seguridad Social 2014/15;
3. Contexto en América Latina y Caribe;
4. Principios que Promueve la OIT en Seguridad Social;
5. Roles Positivos de la Seguridad Social.

Seguridad Social

APROXIMACIÓN CONCEPTUAL

Seguridad Social protege por intermedio de transferencias de ingresos, servicios, bienes



Seguro Social Tradicional desde el Punto de Vista Individual : Una Relación Contributiva

Contribución



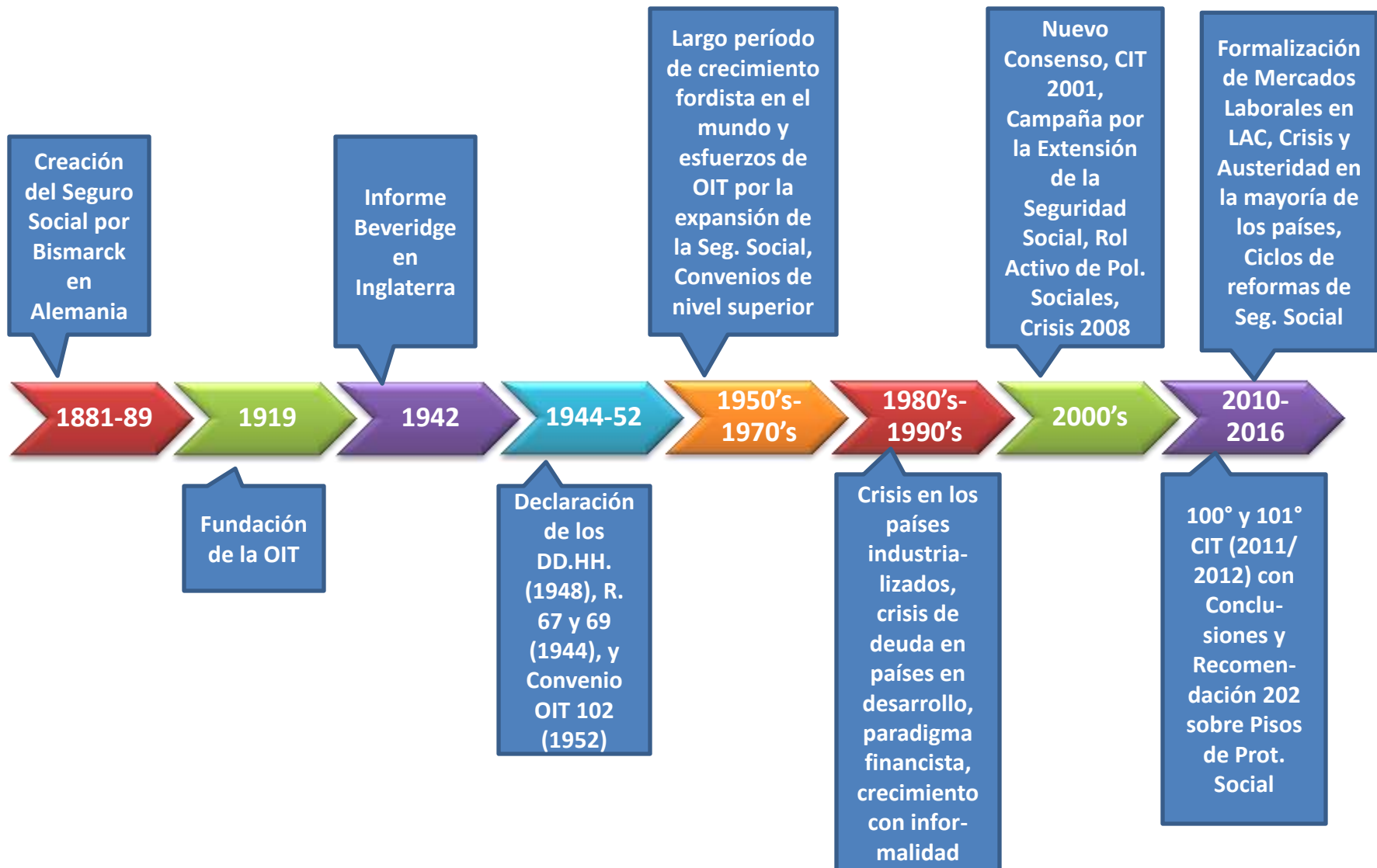
Prestación

Seguridad Social desde el punto de vista Colectivo : Un Contrato Social

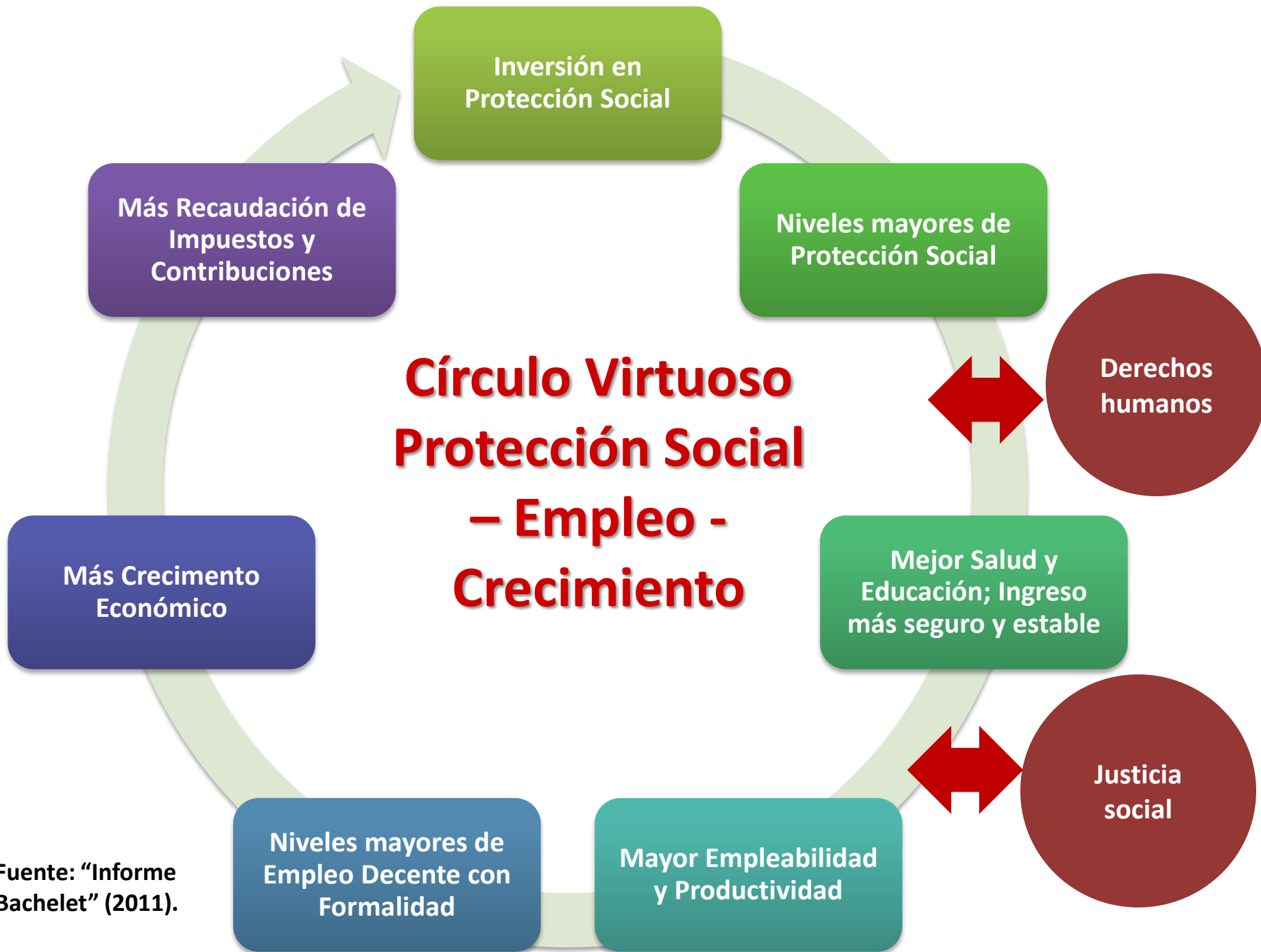
- Múltiples Generaciones Involucradas
- Transferencias Solidarias Dentro y Entre las Generaciones
- Financiamiento Complejo de un Sistema Complejo
- Contrato Social evoluciona con las Preferencias de la Sociedad



Línea del Tiempo (Orígenes de la Seguridad Social Formal)



**Círculo Virtuoso
Protección Social
– Empleo -
Crecimiento**



Fuente: "Informe Bachelet" (2011).

EL CONTEXTO INTERNA- CIONAL – 3 MENSAJES CLAVE DEL INFORME MUNDIAL DE LA PROTECCIÓN SOCIAL 2014/15:



- 1. HUBO IMPORTANTES AVANCES EN INSTITUCIONALIDAD Y COBERTURA EN LOS ÚLTIMOS AÑOS EN EL MUNDO; PERO...**
- 2. SEGURIDAD SOCIAL DEBE SER PROTEGIDA FRENTE A POLÍTICAS DE CONSOLIDACIÓN FISCAL...**
- 3. Y TODAVÍA HAY UNA ENORME DESPROTECCIÓN SOCIAL EN EL MUNDO.**

- **PERO :**
73% de la población mundial todavía no tiene cobertura adecuada de protección social



Brechas de cobertura en el Mundo

39% de la Población Mundial sin Régimen de Salud

Sólo 108 Países (59%) operan un Régimen de Prestaciones Familiares protegiendo a los Niños

Sólo 28% de las mujeres empleadas reciben prestaciones de maternidad cuando las necesitan

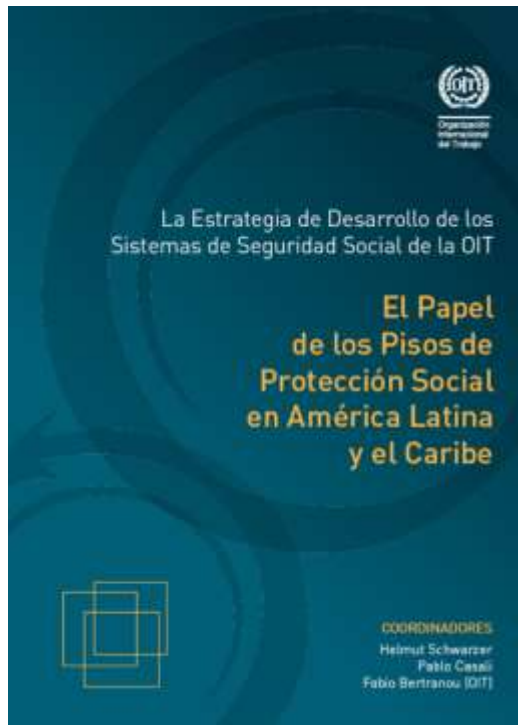
Sólo 12% de los trabajadores desempleados en el mundo reciben prestaciones por desempleo

Sólo 33% de la fuerza de trabajo global tiene cobertura contra riesgos laborales por seguros sociales obligatorios

Sólo 51% de los Adultos Mayores reciben una Pensión

Contexto ALC:

- Niveles de desprotección, pobreza y desigualdad disminuyen, pero siguen importantes;
- Informalidad: barrera clave para aumentar los niveles de protección contributiva;



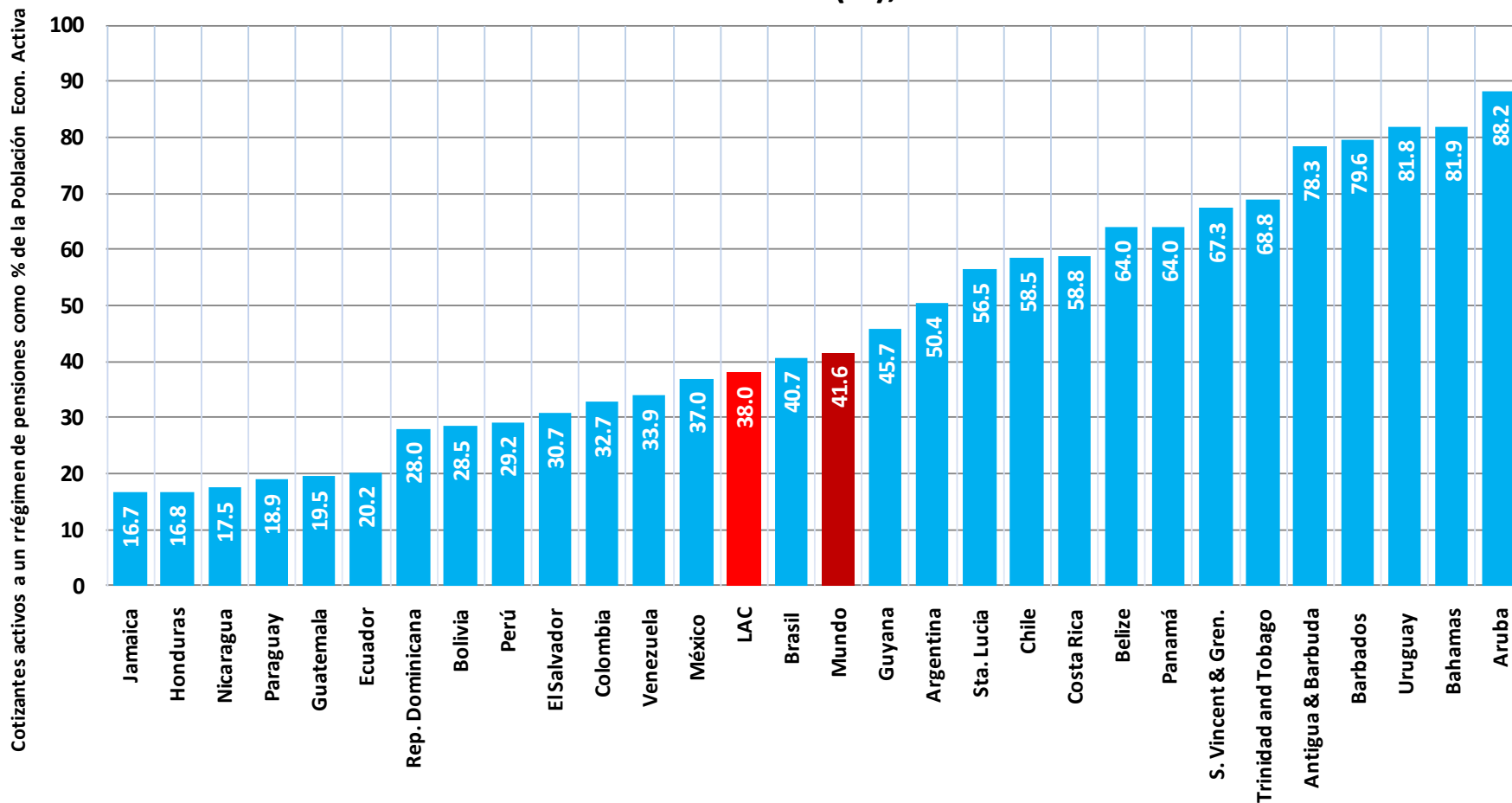
- Generación de espacio fiscal para protección no-contributiva;
- Protección en caso de desempleo;
- Más coordinación y menos fragmentación.
- Fuente:
http://www.ilo.org/americas/publicaciones/WCMS_317898/lang--es/index.htm

Avances de Cobertura en ALC (Trabajadores Urbanos Ocupados)

	Total (%)	Trabajadores urbanos dependientes (%)	Trabajadores urbanos no dependientes (%)
Salud			
2005	51,6	70,0	21,2
2014	61,3	78,1	29,2
Diferencia (2005-2014)	+9,7	+8,1	+8,0
Pensiones			
2005	49,6	67,7	21,8
2014	62,8	79,4	33,9
Diferencia (2005-2014)	+13,4	+11,7	+12,1
Salud y/o Pensiones			
2005	55,2	71,8	28,2
2014	64,6	79,3	36,3
Diferencia (2005-2014)	+9,4	+7,5	+8,1

Ejemplo: Brechas de Cobertura en Prot. Social de Adultos Mayores

América Latina y Caribe | Cotizantes activos como proporción de la Población Económicamente Activa (%), 2009-2012



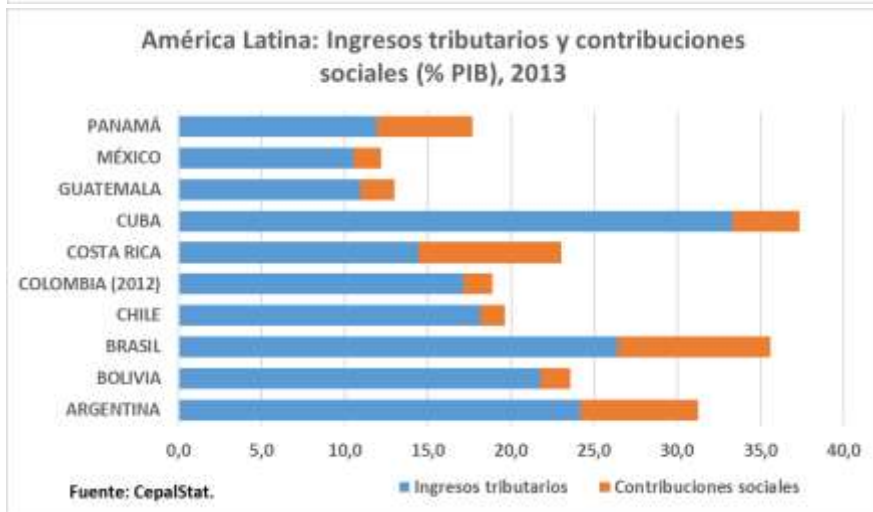
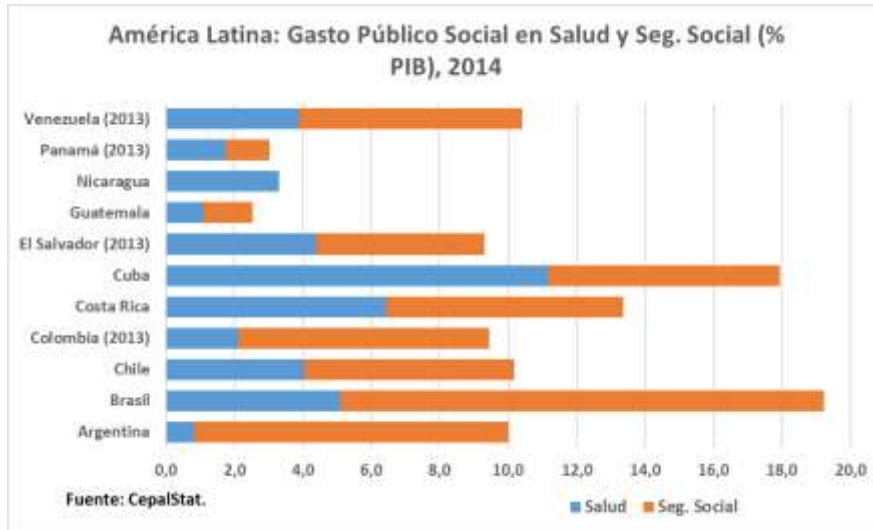
Fuente: OIT/SSI, basado en fuentes nacionales (datos administrativos y encuestas de hogar), Banco Mundial y OCDE.

Nota: Último año disponible. Jamaica (2004), Aruba (2006), Antigua & Barbuda y S. Vincent & Gren. (2007), St. Lucia (2008).

Avances en la Cobertura en Protección Social para Adultos Mayores en ALC

- La totalidad de 33 países de ALC tienen programas formales de pensiones en marcha;
- HelpAge ha mapeado 29 programas no-contributivos de pensiones en ALC (+3 por OIT);
 - Gasto: 0.44% PIB (promedio simple);
 - Cobertura: 32% de la población 60+ (promedio simple);

Opciones de Políticas Tributarias y de Gasto Social



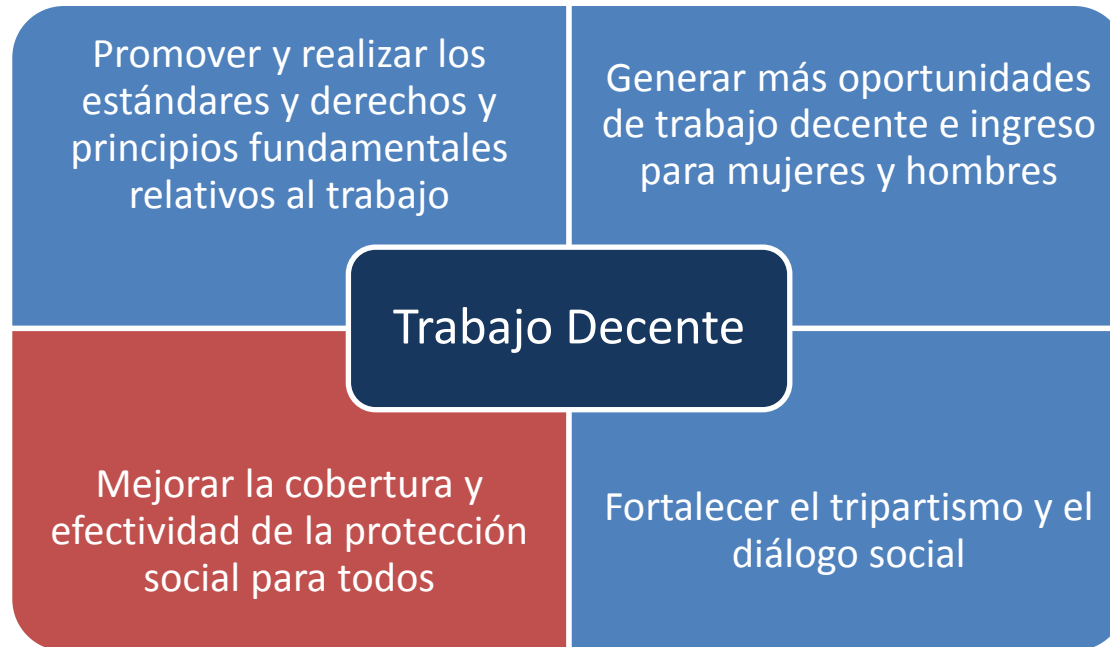
- Se nota que hay países con montos de gasto social y cargas tributarias muy diferentes, lo que refleja opciones políticas respecto al Estado de Bien-Estar, con impactos sobre el desarrollo social y económico.

En materia de seguridad social

PRINCIPIOS QUE PROMUEVE Y PRIORIZA LA OIT

La seguridad social como componente del concepto de Trabajo Decente

Los cuatro objetivos estratégicos de la OIT como componentes inseparables del concepto de Trabajo Decente



Declaración de la OIT sobre la justicia social para una globalización equitativa - adoptada por la Conferencia Internacional del Trabajo en su nonagésima séptima reunión, Ginebra, 10 de junio de 2008.

Normas Clave de la OIT para el Área de Seguridad Social

Convenio N° 102

- Convenio sobre a seguridad social (norma mínima), 1952
- Establece criterios mínimos para regímenes de seguridad social – diseño y gobernanza.

Recomendación N° 202

- Rec. sobre los pisos de protección social, 2012
- Extensión horizontal via “pisos de protección social” y vertical por Estrategias Nacionales
- Establece criterios y principios para Pisos y Estrategias

Las 9 ramas clásicas (cfe. el C. 102)

Asistencia
médica

Prestaciones
por
enfermedad

Prestaciones
por desempleo

Prestaciones
de vejez

Prestaciones
por accidente/
enferm. laboral

Prestaciones
familiares

Prestaciones
por
maternidad

Prestaciones
de invalidez

Prestaciones
de
sobrevivientes

No aceptados por México: Prest. Desempleo y Familiares.

Algunos principios centrales de la OIT con relación a regímenes de seg. social

1. Seguridad Social como Derecho Humano, Búsqueda de Universalidad de la Cobertura (Instrumentos NNUU, PIDESC, Constitución OIT, R. 202)

2. Responsabilidad general y principal del Estado: garantizar la buena administración de instituciones, servicios y prestaciones, pol. de exp. de cobertura (CIT 2001, C. 102, R. 202)

3. Prestaciones definidas, previsibles, suficientes y garantizadas, prescritas en Ley (C. 102).

4. Financiación colectiva y solidaria (trabajadores, empleadores y Estado comparten el costo) (C. 102). Sostenibilidad fiscal, económica y financiera (R. 202, CIT 2001)

5. Participación de los Actores Sociales y Consultas con Partes Interesadas (C. 102, R. 202).

6. Igualdad de trato y no discriminación, Igualdad de Género y Respuesta a Necesidades Especiales. (C. 102, R. 202)

Roles positivos que la seguridad social ha cumplido en el mundo

Estabilizador económico

- Gasto social estabiliza demanda agregada
- Programas protegen capital humano

Inversión Social

- Ingresos financian inversión en producción
- Desarrollo de recursos humanos calificados

Combate a la pobreza

- Transf. Ingresos barata y cada vez + efectiva
- Elim. Pobreza factible generó el ODS n° 1.

Estabilidad social

- Ascensión social y atendimento expectativas
- Estado de Bien-Estar fortalece clase media

Motor del crecimiento

- Efecto sobre consumo (multiplicador)
- Efectos sobre ahorro y oferta laboral

Protección Social de y para las personas como pieza central del desarrollo nacional



Fuente: OIT/SOCPRO.

¡Gracias!

Contacto: Helmut Schwarzer
Oficina de Países de OIT para México y Cuba
schwarzer@ilo.org